

# 蓬田村災害廃棄物処理計画

令和8年5月

蓬 田 村



## 目次

<b>1 編 総則</b> .....	<b>1</b>
<b>1 章 背景及び目的</b> .....	<b>1</b>
<b>2 章 本計画の位置づけ</b> .....	<b>1</b>
<b>3 章 基本的事項</b> .....	<b>3</b>
(1) 対象とする災害および災害廃棄物 .....	3
(2) 災害廃棄物処理の基本方針および処理主体 .....	5
(3) 地域特性と災害廃棄物処理 .....	6
<b>2 編 災害廃棄物対策</b> .....	<b>7</b>
<b>1 章 組織体制・指揮命令系統</b> .....	<b>7</b>
(1) 村災害対策本部 .....	7
(2) 災害廃棄物対策の担当組織 .....	8
<b>2 章 情報収集・連絡</b> .....	<b>11</b>
(1) 村災害対策本部との連絡及び収集する情報 .....	11
(2) 県との連絡及び報告する情報 .....	12
(3) 国、近隣他県等との連絡 .....	13
<b>3 章 協力・支援体制</b> .....	<b>16</b>
(1) 市町村等、県及び国の協力・支援 .....	16
(2) 民間事業者団体等との連携 .....	16
(3) 広域支援体制 .....	17
(4) ボランティアとの連携 .....	18
<b>4 章 住民等への啓発・広報</b> .....	<b>19</b>
<b>5 章 一般廃棄物処理施設の現況</b> .....	<b>20</b>
<b>6 章 災害廃棄物処理対策</b> .....	<b>21</b>
(1) 災害廃棄物発生量 .....	21
(2) し尿 .....	21
(3) 避難所ごみ .....	21
(4) 処理可能量 .....	22
(5) 処理フローに係る項目 .....	23
(6) 仮置場 .....	25
(7) 片付けごみ .....	32
(8) 有害廃棄物・適正処理が困難な廃棄物の対策 .....	32
<b>7 章 風水害における処理対応</b> .....	<b>35</b>
<b>8 章 災害廃棄物処理実行計画の作成</b> .....	<b>37</b>
<b>9 章 平時の備え</b> .....	<b>38</b>
(1) 計画の点検・改定 .....	38
(2) 計画の共有、関係者との連携 .....	38
(3) 職員の教育、研修及び訓練の実施 .....	39
<b>10 章 補助金の活用</b> .....	<b>40</b>

# 1 編 総則

## 1 章 背景及び目的

近年、東日本大震災や熊本地震、能登半島地震を始めとする未曾有の大災害により、大量の災害廃棄物が発生し、被災した地方自治体でその処理に苦慮している現状にある。青森県においても、平成23年11月に発生した東日本大震災を経験している。また、地震だけでなく、気候変動に伴う降水量の増加により、河川氾濫等の風水害に対するリスクも高まっており、いつ大量の災害廃棄物が発生してもおかしくない状況となっている。

環境省では、東日本大震災で得られた経験や知見を踏まえ、県及び市町村における災害廃棄物処理計画の策定に資することを目的に、平成26年3月に「災害廃棄物対策指針」（以下「指針」とする。）を策定し、平成30年3月には改定版を公表した。

青森県においては、平成30年3月に、災害廃棄物処理への基本的な対応、処理体制等を定めた「青森県災害廃棄物処理計画」（以下「県計画」という。）を策定した。

このような背景を踏まえ、最新の指針等に基づき、本村防災計画等の関連計画と整合を図りながら、大規模災害による被災時の課題を整理し、平常時の災害予防対策と、災害発生時の状況に即した災害廃棄物処理の具体的な業務内容を示すことにより、災害廃棄物の適正かつ円滑な処理の実施を目指すために策定した。

## 2 章 本計画の位置づけ

本計画は、環境省の定める指針(平成30年改定)に基づき策定するものであり、蓬田村地域防災計画と整合をとり、適正かつ円滑に災害廃棄物の処理を実施するため、具体的な業務内容を示した。

本村で災害が発生した際、災害廃棄物等の処理は、本計画で備えた内容を踏まえて進めるが、実際の被害状況等により柔軟に運用するものとする。

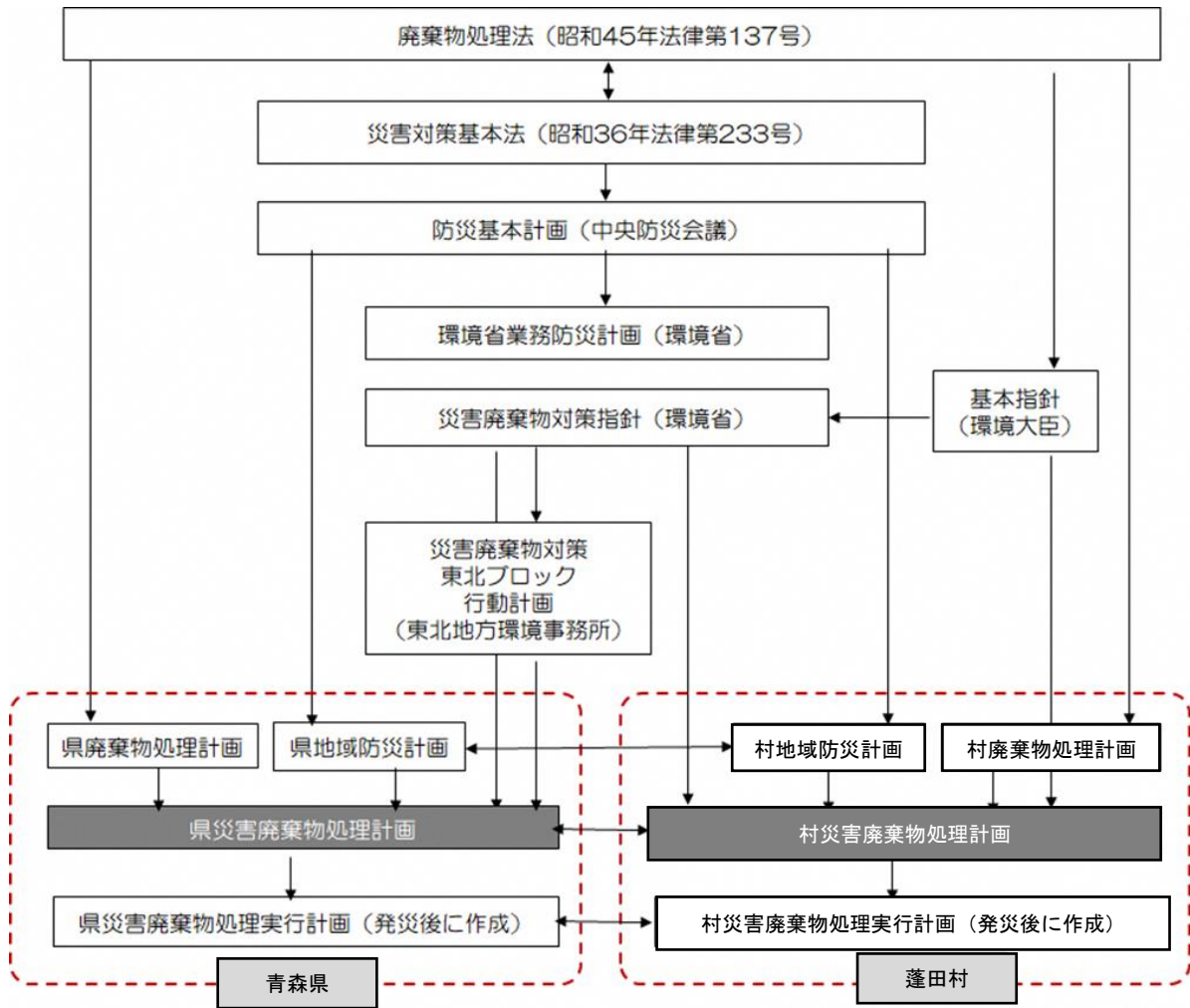


図1 災害廃棄物処理に係る防災体制に関する各種法令・計画の位置付け

出典：環境省災害廃棄物対策指針（平成30年3月）P1-4

### 3章 基本的事項

#### (1) 対象とする災害および災害廃棄物

本計画では、地震災害及び水害、その他自然災害を対象とする。本村では、地震災害で表1、風水害で表2に示す被害が想定されている。

災害廃棄物は一般廃棄物であるため、本村が処理の主体を担う。本計画において対象とする災害廃棄物の種類は、表3のとおりとする。なお、災害時には、災害廃棄物の処理に加えて、通常の生活ごみ、避難所ごみ、仮設トイレ等のし尿を処理する必要がある。

表1 想定する地震災害

項 目	内 容
想定地震	太平洋側海溝型地震
建物全壊棟数	530棟
建物半壊棟数	810棟
建物一部損壊棟数	0棟
火災消失棟数	0棟
避難所避難者数	990人
上水道支障率	78.2%

出典：令和3年度青森県地震・津波被害想定調査

表2 想定する災害（水害）

項 目	内 容
水害	過去の水害相当
全壊	10棟未満と想定
半壊	全壊を含む被害棟数の合計1,000棟未満と想定
一部損壊	—
床上浸水	—
床下浸水	—

出典：地域防災計画より想定

表3 災害廃棄物の種類

区分	種類	内容
地震や水害等の災害によって発生する廃棄物	可燃物 可燃系混合物	繊維類、紙、木くず、プラスチック等が混在した可燃系廃棄物
	木くず	柱・はり・壁材などの廃木材
	畳・布団	被災家屋から排出される畳・布団であり、被害を受け使用できなくなったもの
	不燃物 不燃系混合物	分別することができない細かなコンクリートや木くず、プラスチック、ガラス、土砂（土砂崩れにより崩壊した土砂、津波堆積物*等）などが混在し、概ね不燃系の廃棄物 ※海底の土砂やヘドロが津波により陸上に打ち上げられ堆積したものや陸上に存在していた農地土壌等が津波に巻き込まれたもの
	コンクリートがら等	コンクリート片やコンクリートブロック、アスファルトくずなど
	金属くず	鉄骨や鉄筋、アルミ材など
	廃家電（4品目）	被災家屋から排出される家電4品目（テレビ、洗濯機・衣類乾燥機、エアコン、冷蔵庫・冷凍庫）で、災害により被害を受け使用できなくなったもの ※リサイクル可能なものは各リサイクル法により処理を行う。
	小型家電 その他家電	被災家屋から排出される小型家電等の家電4品目以外の家電製品で、災害により被害を受け使用できなくなったもの
	腐敗性廃棄物	被災冷蔵庫等から排出される水産物、食品、水産加工場や飼肥料工場等から発生する原料及び製品など
	有害廃棄物 危険物	石綿含有廃棄物、PCB、感染性廃棄物、化学物質、フロン類、CCA（クロム銅砒素系木材保存剤使用廃棄物）・テトラクロロエチレン等の有害物質、医薬品類、農薬類の有害廃棄物。太陽光パネルや蓄電池、消火器、ポンベ類などの危険物等
	廃自動車等	自然災害により被害を受け使用できなくなった自動車、自動二輪、原付自転車 ※リサイクル可能なものは各リサイクル法により処理を行う。 ※処理するためには所有者の意思確認が必要となる。仮置場等での保管方法や期間について警察等と協議する。
	その他、適正処理が困難な廃棄物	ピアノ、マットレスなどの地方公共団体の施設では処理が困難なもの（レントゲンや非破壊検査用の放射線源を含む）、漁網、石こうボード、廃船舶（災害により被害を受け使用できなくなった船舶）など

出典：環境省災害廃棄物対策指針（平成30年3月）P1-9～1-10 を編集

## (2) 災害廃棄物処理の基本方針および処理主体

### 1) 対策方針

災害廃棄物の処理に関する基本方針を表4に示す。

表4 災害廃棄物の処理に関する基本方針

基本方針	内容
1) 公衆衛生の確保	廃棄物処理が滞ることで感染症等健康被害が発生することがないように公衆衛生の確保を最優先とする。
2) 広域的な対応による処理の迅速化と可能な限りの県内処理の実行	公衆衛生の確保及び速やかな生活再建に向け、発災初期の段階での国、他県自治体等の支接受入、県による事務代行等による処理の迅速化を図る一方で県内で処理可能なものは極力県内で処理が行われるよう、県内の自治体、業界が結集して対応する。
3) 将来に禍根を残さない適切な処理	無計画、無秩序な災害廃棄物の受入、処理により、仮置場周辺等の生活環境が将来にわたり悪化することがないように、モニタリング等の対策を含め、計画的な処理を行う。
4) 処理にあたっての再資源化・減量化	処理期間、コストに留意しながら、可能な限り再資源化・減量化が図られるよう処理を行う。

### 2) 処理期間

地震災害については、発生から概ね3年以内、水害については発生から1年以内での処理完了を目指す。災害の規模や災害廃棄物の発生量に応じて、適切な処理期間を設定する。

### 3) 処理主体

災害廃棄物は、一般廃棄物とされていることから、廃棄物の処理及び清掃に関する法律(昭和45年法律第137号、以下「廃掃法」という。)第4条第1項の規定により、市町村が第一義的に処理の責任を負う。

なお、地方自治法(昭和22年法律第67号)第252条の14(事務の委託)の規定により、地方公共団体の事務の一部の管理及び執行を他の地方公共団体に委託することができる。本村が地震や津波等により甚大な被害を受け、自ら災害廃棄物の処理を行うことが困難な場合においては、県に事務委託を行うこととする。

### (3) 地域特性と災害廃棄物処理

蓬田村は、本州津軽半島中央部に位置し、南は県都青森市、北は外ヶ浜町、西は津軽半島を縦断する中山山脈を隔てて五所川原市及び中泊町に接し、東は陸奥湾に面している。総面積は80.84km<sup>2</sup>で、山林原野が80%で、うち国有林が82%を占めている。農用地は15.4%でほとんどが水田である。住宅地は海岸線に位置しており1.0%にすぎない。

村の北側から陸奥湾にそそぐ広瀬川は村では最大の河川で、全長15km、下流は高根、広瀬地区の水田を潤している。中央には蓬田川があり袴腰岳南側を源として郷沢、蓬田、阿弥陀川の水田を潤し、その他阿弥陀川、瀬辺地川、長科川、中沢川等が陸奥湾にそそいでいる。また、海岸は陸奥湾に面し、南北に約10kmで単調な砂浜で遠浅になっている。陸奥湾はおだやかで養殖業に最適。ホタテ養殖が盛んである。

気候は、津軽半島陸奥湾沿い中央部に位置するため、4月から6月にかけて寒冷な偏東風が吹く。冬季は北西の風が多く積雪も比較的多く気温は平年9.1度であり12月下旬から3月中旬まで根雪がありその間は快晴の日がほとんどなく氷点下の日が続き1月から2月にかけて特に寒さが厳しい。

蓬田村の海岸線を南北に国道280号が約10km走り、また、国道に並走する形で蓬田～蟹田バイパスが開通した。それを基点として村道が約130kmあり、うち規格改良済路線延長は約111kmで約85%である。



図2 蓬田村の位置図

## 2 編 災害廃棄物対策

### 1 章 組織体制・指揮命令系統

#### (1) 村災害対策本部

発災直後の配備体制と業務は、地域防災計画に基づき図3のとおりとする。

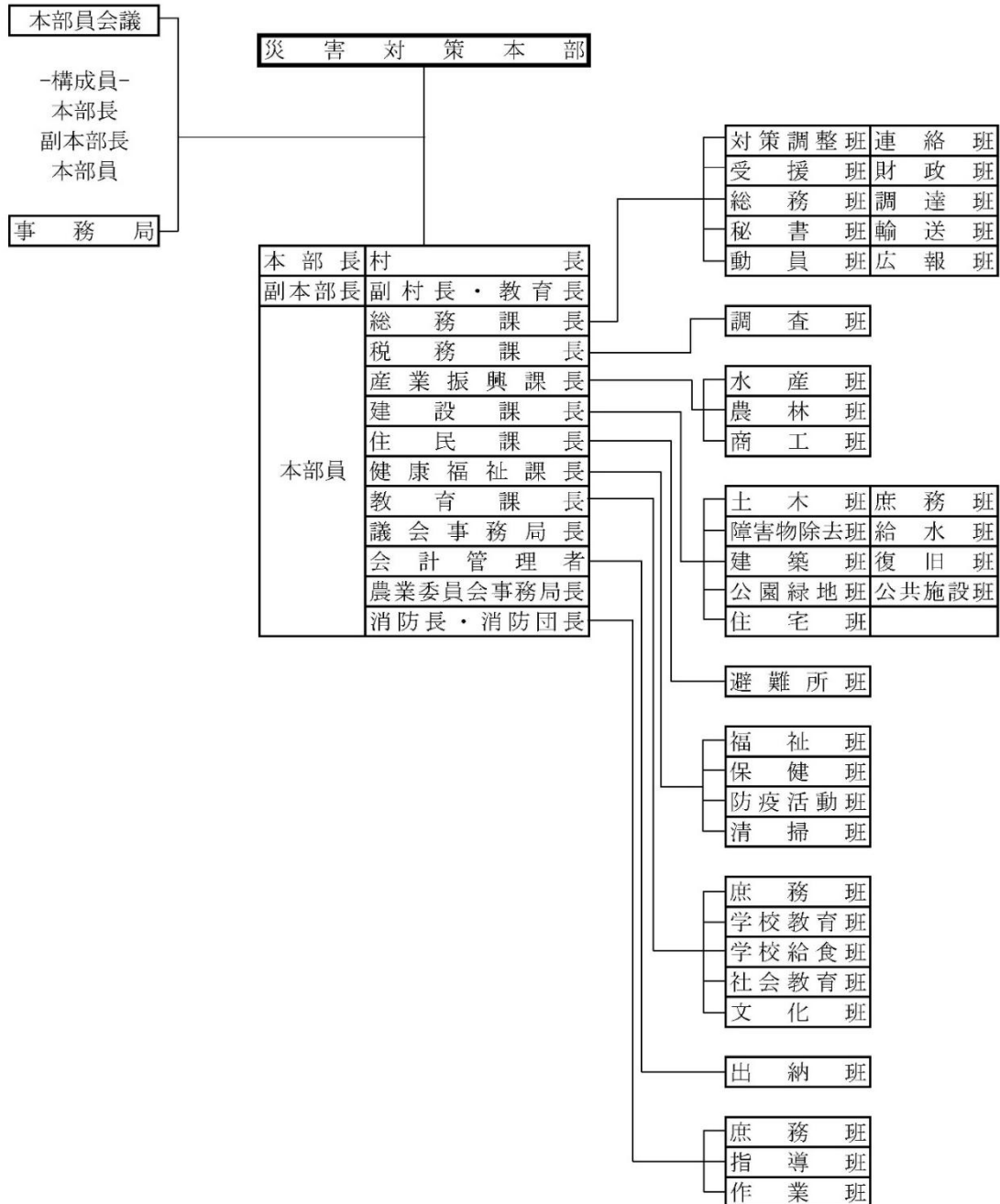


図3 蓬田村災害対策本部組織の構成

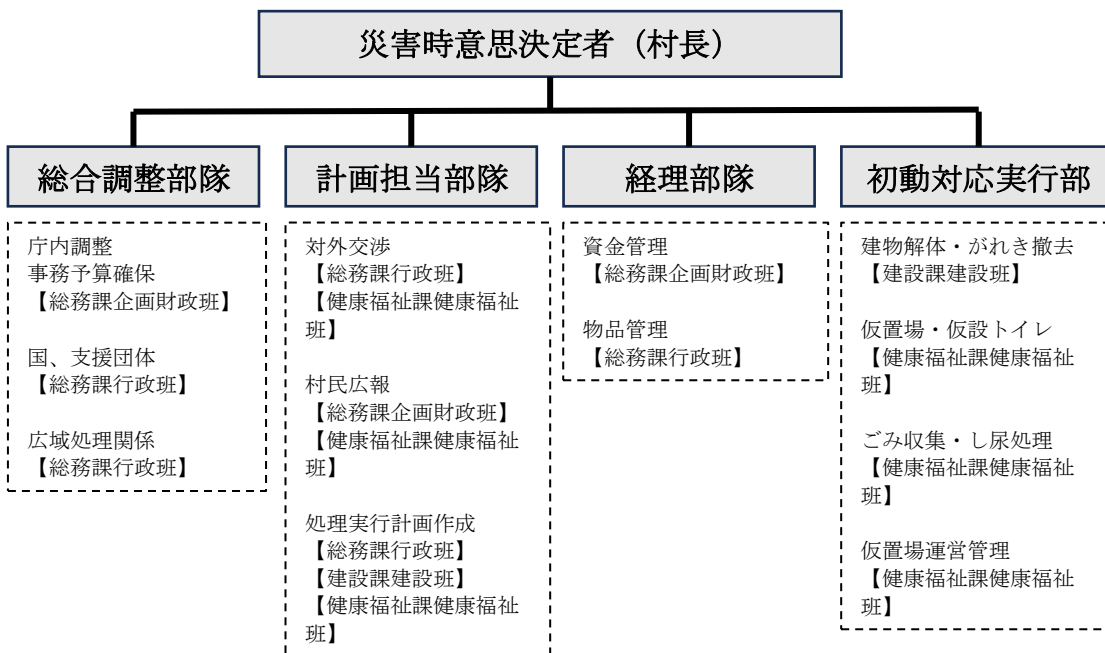
出典：蓬田村地域防災計画

## (2) 災害廃棄物対策の担当組織

災害廃棄物処理を担当する組織については、図4の機能組織を目安として、発災後の被害状況に応じて人員を確保する。

災害時には他部署においてもそれぞれの業務で多忙となることが想定されるため、応援を依頼する業務を明確にするとともに、他自治体等からの支援を受ける業務や民間業者に委託する業務を整理しておくことで迅速に組織体制を補完することにつながる。

発災後の各フェーズで行う業務の概要は、表5及び表6のとおりである。各フェーズについては、災害規模等により異なるが、初動期は発災から7日程度まで、応急対応は、発災から3週間程度とそれ以降の3か月程度まで、復旧・復興は応急対策後から1年程度を目安とする。



- ・発災後には、組織体制図で示す業務の実施が必要となるため、発災前に組織体制を検討しておく、発災直後、迅速に対応できるよう準備をしておく。
  - ・発災後には、災害の規模、被災状況、職員の被災状況などを勘案し、応援要請を含めた組織体制の見直しを行う。
  - ・組織体制には、建築・土木職等の技術職が必要となる。
  - ・必要とされる重点業務は、時間の経過とともに変化するため、処理の進捗等に応じた組織体制の見直しも必要である。
- 災害応急対応期の業務：人命救助を最優先とした災害廃棄物の撤去や避難所等におけるし尿の処理が中心
- 復旧・復興期の業務：災害廃棄物の処理が中心

図4 災害廃棄物処理組織体制

表5 災害廃棄物等処理（被災者の生活に伴う廃棄物）

項 目		内 容	
初動期	生活ごみ 避難所ごみ等	ごみ焼却施設等の被害状況の把握、安全性の確認	
		収集方法の確立・周知・広報	
		避難所ごみ等生活ごみの保管場所の確保	
		感染性廃棄物への対策	
	仮設トイレ等の し尿	仮設トイレ（簡易トイレを含む）消臭剤や脱臭剤等の確保	
		仮設トイレの必要数の把握	
		仮設トイレの運搬、し尿の汲取り運搬計画の策定	
		仮設トイレの設置	
		し尿の受入施設の確保（設置翌日からし尿収集運搬開始：処理、保管先の確保）	
		仮設トイレの管理、し尿の収集・処理	
	応急対応	生活ごみ 避難所ごみ等	ごみ焼却施設等の稼動可能炉等の運転、災害廃棄物緊急処理受入
			ごみ焼却施設等の補修体制の整備、必要資機材の確保
収集状況の確認・支援要請			
生活ごみ・避難所ごみの保管場所の確保			
収集運搬・処理体制の確保			
処理施設の稼動状況に合わせた分別区分の決定			
収集運搬・処理の実施・残渣の最終処分			
ごみ焼却施設等の補修・再稼動の実施			
仮設トイレ等の し尿		収集状況の確認・支援要請	
		仮設トイレの使用法、維持管理方法等の利用者への指導（衛生的な使用状況の確保）	
復旧・復興	仮設トイレ等のし尿	避難所の閉鎖、下水道の復旧等に伴う仮設トイレの撤去	

出典：環境省災害廃棄物対策指針（平成30年3月）p. 1-15を一部修正

表6 災害廃棄物等処理（災害によって発生する廃棄物等）

項 目		内 容
初動期	自衛隊等との連携	自衛隊・警察・消防との連携
	発生量	被害状況等の情報から災害廃棄物の発生量の推計開始
	収集運搬	片付けごみ回収方法の検討
		住民、ボランティアへの情報提供（分別方法、仮置場の場所等）
		収集運搬体制の確保、ボランティアとの連携
		収集運搬の実施
	撤去	通行障害となっている災害廃棄物の優先撤去（関係部局との連携）
仮置場	仮置場の候補地の選定	

項 目		内 容
	仮置場	受入に関する合意形成
		仮置場の確保・設置・管理・運営、火災防止策、飛散・漏水防止策
		仮置場必要面積の算定
		仮置場の過不足の確認、集約
	環境対策	仮置場環境モニタリングの実施（特に石綿モニタリングは、初動時に実施することが重要。実施に際しては、環境保全担当と連携）
	有害廃棄物・危険物対策	有害廃棄物・危険物への配慮
	破砕・選別・中間処理・再資源化・最終処分	既存施設（一般廃棄物・産業廃棄物）を活用した破砕・選別・中間処理・再資源化・最終処分
		処理可能量の推計
		腐敗性廃棄物の優先的処理
	進捗管理	進捗状況記録、課題抽出、評価
各種相談窓口の設置	損壊家屋等の撤去（必要に応じて解体）等、各種相談窓口の設置（立ち上げは初動期が望ましい）	
住民等への啓発広報	住民等への啓発・広報	
応急対応（前半）	発生量	災害廃棄物の発生量の推計（必要に応じて見直し）
	実行計画	実行計画の策定・見直し
	処理方針	処理方針の策定
	処理フロー	処理フローの作成、見直し
	処理スケジュール	処理スケジュールの検討・見直し
	撤去	倒壊の危険のある建物の優先撤去（設計、積算、現場管理等を含む）（関係部局との連携）
	環境対策	悪臭及び害虫防止対策
	有害廃棄物・危険物対策	所在、発生量の把握、受入・保管・管理方法の検討、処理先の確定、撤去作業の安全確保 P C B、テトラクロロエチレン、フロンなどの優先的回収
	破砕・選別・中間処理・再資源化・最終処分	広域処理の必要性の検討
		仮設処理施設の必要性の検討
（後半） 応急対応	破砕・選別・中間処理・再資源化・最終処分	広域処理の実施
		仮設処理施設の設置・管理・運営
		港湾における海底堆積ごみ、漂流・漂着ごみの処理
	各種相談窓口の設置	相談受付、相談情報の管理
	収集運搬	広域処理する際の輸送体制の確立
復旧・復興	撤去	撤去（必要に応じて解体）が必要とされる損壊家屋等の撤去（必要に応じて解体）（設計、積算、現場管理等を含む）
	仮置場	仮置場の集約
		仮置場の復旧・返却
	破砕・選別・中間処理・再資源化・最終処分	仮設処理施設の解体・撤去

出典：環境省災害廃棄物対策指針（平成30年3月）p. 1-14を一部修正

## 2章 情報収集・連絡

### (1) 村災害対策本部との連絡及び収集する情報

災害対策本部から収集する情報を表7に示す。

表の情報収集項目は、災害廃棄物の収集運搬・処理対応において必要となることから、速やかに課内及び関係者に周知する。また、時間の経過に伴い、被災・被害状況が明らかになるとともに、問題や課題、必要となる支援も変化することから、定期的に新しい情報を収集する。

表7 災害対策本部から収集する情報の内容

区 分	情 報 収 集 項 目	目 的	
避難所と避難者数の把握	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 地区名</li> <li>・ 報告者名、担当部署</li> <li>・ 報告年月日</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ トイレ不足数把握</li> <li>・ 生活ごみ、し尿の発生量把握</li> </ul>	
建物の被害状況の把握		<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 村内の建物の全壊及び半壊棟数</li> <li>・ 村内の建物の焼失棟数</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 要処理廃棄物量及び種類等の把握</li> </ul>
上下水道の被害及び復旧状況の把握		<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 水道施設の被害状況</li> <li>・ 断水（水道被害）の状況と復旧の見通し</li> <li>・ 下水処理施設の被災状況</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ インフラの状況把握</li> <li>・ し尿発生量や生活ごみの性状変化を把握</li> </ul>
道路・橋梁 ・ 港湾の被害の把握		<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 被害状況と開通、復旧見通し</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 廃棄物の収集運搬体制への影響把握</li> <li>・ 仮置場、運搬ルート把握</li> </ul>

## (2) 県との連絡及び報告する情報

災害廃棄物処理に関して、県へ報告する情報を表8に示す。

村は、発災後迅速に災害廃棄物処理体制を構築し処理を進めるため、速やかに村内等の災害廃棄物の発生量や廃棄物処理施設の被害状況等について、情報収集を行う。特に、優先的な処理が求められる腐敗性あるいは有害廃棄物等の情報を早期に把握することで、周辺環境の悪化を防ぎ、以後の廃棄物処理を円滑に進めることが可能となる。

正確な情報が得難い場合は、県への職員の派遣要請や、民間事業者団体のネットワークの活用等、積極的な情報収集を行う。

なお、県との連絡窓口を明確にしておき、発災直後だけでなく、定期的に情報収集を行う。

表8 被災市町村から報告する情報の内容

区 分	情 報 収 集 項 目	目 的
災害廃棄物の発生状況	<ul style="list-style-type: none"><li>・災害廃棄物の種類と量</li><li>・必要な支援</li></ul>	迅速な処理体制の構築支援
廃棄物処理施設の被災状況	<ul style="list-style-type: none"><li>・被災状況</li><li>・復旧見通し</li><li>・必要な支援</li></ul>	
仮置場整備状況	<ul style="list-style-type: none"><li>・仮置場の位置と規模</li><li>・必要資材の調達状況</li><li>・運営体制の確保に必要な支援</li></ul>	
腐敗性廃棄物・有害廃棄物の発生状況	<ul style="list-style-type: none"><li>・腐敗性廃棄物の種類と量及び処理状況</li><li>・有害廃棄物の種類と量及び拡散状況</li></ul>	生活環境の迅速な保全に向けた支援

### (3) 国、近隣他県等との連絡

災害廃棄物処理に係る広域的な相互協力体制（例）を図5に示す。

広域的な相互協力体制を確立するために、県を通して国（環境省、東北地方環境事務所）や支援県の担当課との連絡体制を整備し、被災状況に応じた支援を要請できるよう、定期的に連絡調整や報告を行う。

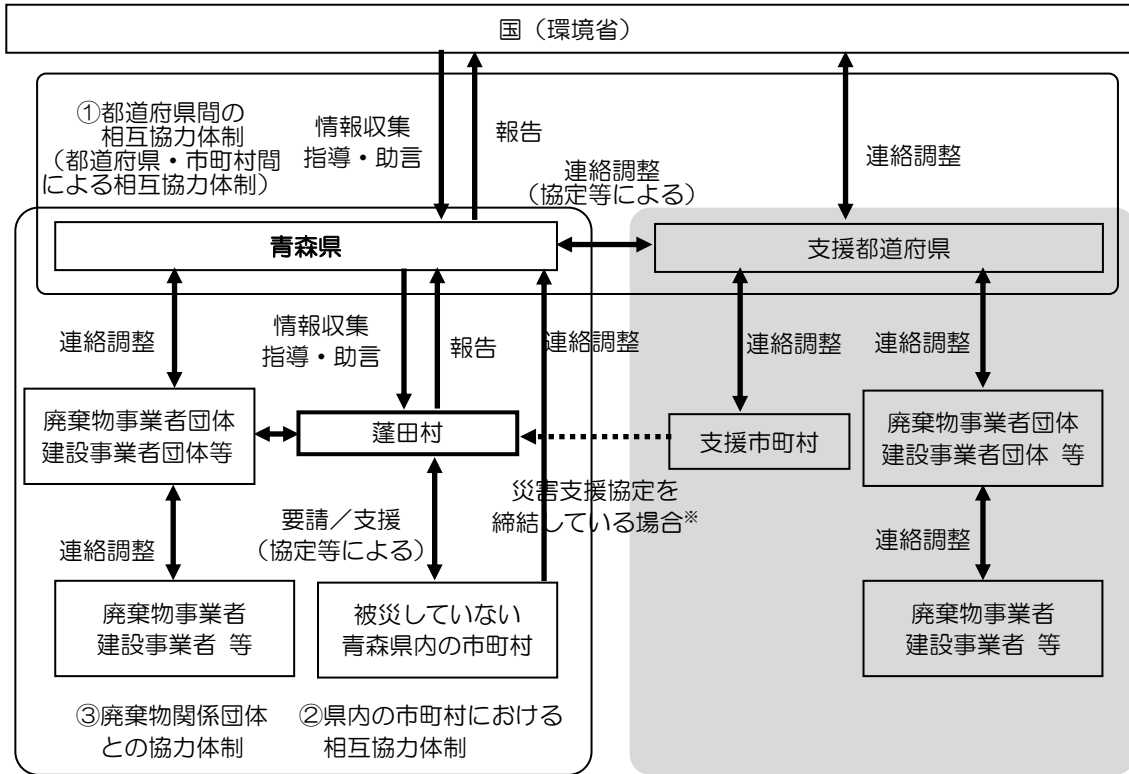


図5 災害廃棄物処理に係る広域的な相互協力体制

出典：環境省災害廃棄物対策指針（平成26年3月）P2-4を一部加筆・修正

## 【連絡先一覧】

### ア) 県及び関係する県内市町村

県／市町村	課室名	住所	電話番号	FAX番号
青森県	資源循環推進課	青森市長島一丁目1番1号	017-734-9249	017-734-8065
青森市	環境部清掃管理課	青森市新町一丁目3番7号	017-718-1179	017-718-1187

### イ) 関係する廃棄物処理施設（市町村および一部事務組合設置）

#### 1) ごみ焼却施設

施設名	事業主体	住所	電話番号
青森市清掃工場	青森市	青森市大字鶴ヶ坂字早稲田241番地1	017-757-8840

#### 2) 最終処分場

施設名	状況	事業主体	住所	電話番号
青森市一般廃棄物 最終処分場	埋立中	青森市	青森市大字岩渡字熊沢250番地	017-787-2108

#### 3) し尿処理施設

施設名	事業主体	住所	電話番号
上磯地区クリーンセンター	青森地域広域 事務組合	東津軽郡外ヶ浜町字蟹田小国 東小国山170番地	0174-22-2226

ウ) 国関係の廃棄物担当課

団体名	担当課名	住所	電話番号	FAX番号
環境省 環境再生・資源循環局	環境再生担当参事 官付災害廃棄物対策室	東京都千代田区霞が関 1-2-2中央合同庁舎5号館	03-5521-8358	03-3593-8359
同上	廃棄物適正処理推進課 施設第2係	同上	03-5521-8337	03-3593-8263
東北地方環境事務所	資源循環課	宮城県仙台市青葉区本町 3-2-23	022-722-2871	022-724-4311

エ) 廃棄物処理関係の委託業者

業者名	業務名	住所	電話番号
青森市	蓬田村一般廃棄物処理業務委託	青森市中央一丁目22番5号	017-734-1111
(株)青南商事	一般廃棄物処理業務委託 最終処分場	青森県弘前市大字神田 5-4-5	0172-35-1424

オ) 村内一般廃棄物処理業の収集運搬許可業者

業者名	住所	電話番号
山岸産業	東津軽郡外ヶ浜町字蟹田134-3	0174-22-2735
(有)澤田清掃	東津軽郡今別町大字山崎字山本77-13	0174-35-2537

### 3章 協力・支援体制

#### (1) 市町村等、県及び国の協力・支援

他市町村等、県による協力・支援は、予め締結している災害協定等に基づき、村内の情勢を正確に把握し、必要な支援等についての的確に要請できるようにする。

協力・支援体制の構築にあたっては、人材バンク（災害廃棄物処理支援員制度）やD. Waste-Net（災害廃棄物処理支援ネットワーク）も活用する。また、災害廃棄物処理業務を遂行する上で、村の職員が不足する場合は、県に要請（従事する業務、人数、派遣期間等）し、県職員や他の市町村職員等の派遣について協議・調整をしてもらう。

表9 災害時応援協定

締結元	協定名称	締結先	締結日	協定の概要
村	水道災害相互応援協定	青森県内各市町村	昭和44年 4月1日	飲料水の供給確保 等
村	災害時における青森県市町村相互応援に関する協定	青森県内40市町村	平成30年 12月6日	
村	青森県消防相互応援協定	青森県内各市町村	平成28年 2月25日	

#### (2) 民間事業者団体等との連携

大量の災害廃棄物が発生した場合、組合施設ではすべてを処理することが困難となることが想定される。また、がれき類等の災害廃棄物は、産業廃棄物に類似した性状を有することから、産業廃棄物処理施設を活用して処理を行う。処理が必要な際は、青森県を通じて、一般社団法人青森県産業資源循環協会等の関係団体に要請を行い、災害廃棄物処理を実施する。

表10 民間事業者との災害時応援協定

締結元	協定名称	締結先	締結日	協定の概要
村	災害時における建築物等の解体撤去に関する協定	青森県解体工事業協会津軽支部	平成30年 10月10日	建築物等の解体撤去

### (3) 広域支援体制

処理期間が長く、復旧・復興に時間がかかると判断した場合は、広域的な処理・処分を検討することとなる。広域的な処理・処分を行う場合には、まず県を通じた調整により必要な支援を受けながら具体的な処理体制を構築していくことになる。

本村だけで処理できない災害廃棄物については、本村から県災害対策本部に支援要請をすることで、県が主催する災害廃棄物処理対策協議会において県内外の市町村や国との調整を図ることができる。

なお、大規模災害発生時における災害廃棄物対策東北ブロック行動計画（令和7年1月改訂）では、東北ブロック内における災害廃棄物処理支援体制が図6のとおり整理されており、このフレームに基づき、ブロック内での処理について県が東北ブロックの広域支援本部と連携を図りながら調整を行うものとする。

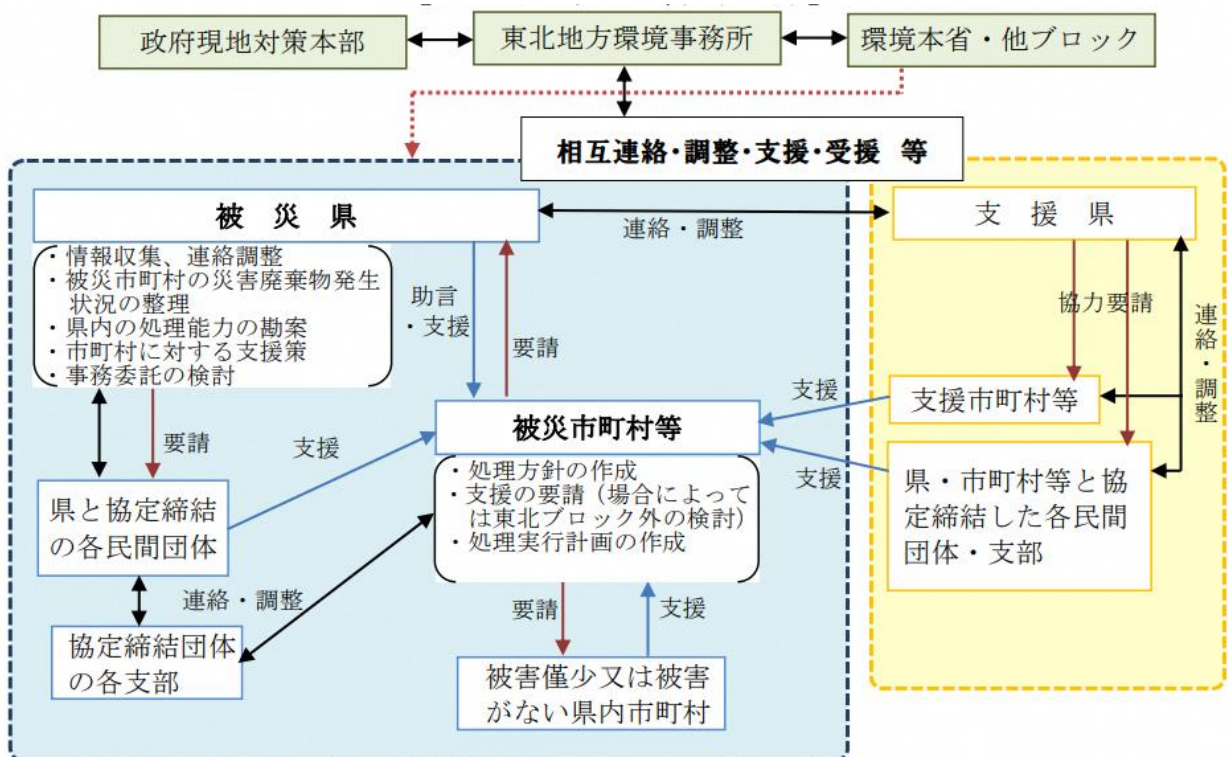


図6 災害廃棄物処理に係る広域的な相互協力体制

#### (4) ボランティアとの連携

災害が発生した場合、災害ボランティア活動の拠点となる災害ボランティアセンターを設置する村社会福祉協議会へ支援要請する。

被災地でのボランティア活動には様々な種類があり、災害廃棄物に係るものとしては、被災家屋からの災害廃棄物の搬出、貴重品や思い出の品の整理・清掃・返還等が挙げられる。

ボランティア活動に関する留意点として、表11に示す事項が挙げられる。この他、ボランティアを受け入れる際、宿泊場所の確保が難しいことが想定されるため、平時から受け入れ体制を検討しておくことが重要である。

表11 災害ボランティア活動の留意点

留 意 点
・災害ボランティアの安全を確保するため、災害ボランティアセンターが設置されるまで、外部からの災害ボランティア受入れは行わない。
・災害ボランティア希望者は、できる限り仲介団体を利用して現地に赴くことが望ましい。
・災害ボランティア希望者には、必ずボランティア活動保険に加入してもらう。
・災害廃棄物の撤去現場には、ガスボンベなどの危険物が存在するだけでなく、建材の中には石綿を有する建材が含まれている可能性があることから、災害ボランティア活動にあたっての注意事項として必ず伝えるとともに、危険物等を取り扱う可能性のある作業は行わせないこと。
・近年では水害が多発しており、水害被害を受けた家屋の床下の清掃や室内の乾燥を目的に、床材や壁材を剥がす作業が必要となる場合もある。しかし、その作業には一定の技術や知識が必要となること、家屋の破損や作業者の事故・怪我にもつながりやすく安全管理が必要となることから、災害ボランティアが独断では引き受けず、まずは災害ボランティアセンターへ相談するよう、注意を促すことも必要である。
・災害ボランティアの装備は基本的には自己完結だが、個人で持参できないものについては、できるだけ災害ボランティアセンターで準備する。粉塵等から健康を守るために必要な装備（防じんマスク、安全ゴーグル・メガネ）は必要である。
・破傷風、インフルエンザ等の感染症予防及び粉じんやハエ等衛生害虫に留意する。予防接種のほか、けがをした場合は、綺麗な水で傷を洗い、速やかに最寄りの医療機関にて診断を受けさせること。
・津波や水害の場合、被災地を覆った泥に異物や汚物が混入し、通常の清掃作業以上に衛生管理の徹底を図る必要がある。また、時間が経つほど作業が困難になる場合も多く、災害応急対応期（初動期、応急対応（前半・後半））で多くの人員が必要となる。

出典：環境省災害廃棄物対策指針（令和5年1月）【技術資料12】を参考に作成

#### 4章 住民等への啓発・広報

表12に住民へ広報する情報の例を示す。また、広報チラシのひな型を資料編に示す。

災害廃棄物の処理を適正かつ円滑に進めるためには、住民の理解が重要である。特に仮置場の設置・運営、ごみの分別徹底、便乗ゴミの排出防止等においては、周知すべき情報を早期に分かりやすく提供する。

情報伝達手段としては、防災無線、広報宣伝車、ホームページ等があり、被災状況や情報内容に応じ活用する。東日本大震災では住民への広報として、仮置場の設置場所や開設日等について情報伝達するために、マスコミを活用することが有効であったという事例がある。

表12 広報する情報（例）

項目	内容	周知方法
仮置場 排出・分別方法等	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 仮置場への持ち込みについて （場所、期間、持ち込みルール等）</li> <li>・ 排出及び分別方法について</li> <li>・ 回収方法について</li> <li>・ 危険物・有害物質の取扱いについて</li> <li>・ 廃自動車の取扱いについて</li> <li>・ 不法投棄、便乗ごみの禁止について</li> <li>・ 仮設トイレについて</li> <li>・ し尿収集について</li> <li>・ 問合せ先について</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 防災無線</li> <li>・ 広報宣伝車</li> <li>・ ホームページ</li> <li>・ 公式SNS （Facebook、X）</li> <li>・ 庁舎、避難所の掲示板</li> <li>・ 地域回覧板</li> <li>・ 報道（マスメディア）</li> </ul>

仮置場での災害廃棄物の分別種類の広報は重要である。以下にその分別種類を示す。  
（例）

- ・ 木質系混合物
- ・ 可燃系混合物
- ・ 不燃系混合物
- ・ コンクリート系混合物
- ・ 金属系混合物
- ・ 廃家電等（家電リサイクル対象、その他）
- ・ 処理困難物
- ・ 危険物・有害物

## 5章 一般廃棄物処理施設の現況

本村の一般廃棄物処理施設及び一般廃棄物最終処分場の処理能力等の概要を表13、表14に示し、施設の位置図を図7に示す。当村では青森市の施設にごみ処理を委託しており、災害廃棄物の受入れについても今後協議の上、合意を図っていく。

表13 一般廃棄物焼却施設の稼働状況

施設名	処理能力 (t/日)	炉数	使用開始年度
青森市清掃工場	300t/日	2	2015年

表14 一般廃棄物最終処分場の残余年数等

施設名	残余容量(m <sup>3</sup> )	埋立開始年度	埋立終了年度
青森市一般廃棄物最終処分場	619,681m <sup>3</sup>	1983年	2043年



図7 一般廃棄物処理施設の位置図

## 6章 災害廃棄物処理対策

### (1) 災害廃棄物発生量

災害廃棄物処理計画を策定するための災害廃棄物発生量の推計は、指針の技術資料14-2の推計方法を用いる。

発災後は災害廃棄物処理実行計画策定時に災害廃棄物の発生量を推計することとなる。処理の進捗に合わせ、実際に搬入される廃棄物の量や、被害状況の調査結果に基づき、発生量推計の見直しを行う。なお、災害廃棄物発生量の推計式は、資料編に示す。

表 15 災害廃棄物発生量

単位：t

地震	柱角材	可燃物	不燃物	燃えがら	その他	コンクリートがら	金属くず	土砂	津波堆積物	合計
太平洋側海溝型地震	5,134	14,177	26,457	0	3,246	36,686	2,491	0	0	88,191

表 16 片付けごみ発生量

単位：t

地震	柱角材	可燃物	不燃物	燃えがら	その他	コンクリートがら	金属くず	土砂	津波堆積物	合計
太平洋側海溝型地震	227	503	1,005	—	111	1,417	88	0	0	3,350

表 17 水害による災害廃棄物発生量

単位：t

水害	柱角材	可燃物	不燃物	燃えがら	その他	コンクリートがら	金属くず	土砂	合計
過去の水害	77	77	192		11	270	13	261	900

表 18 水害による片付けごみ発生量

単位：t

水害	柱角材	可燃物	不燃物	燃えがら	その他	コンクリートがら	金属くず	土砂	合計
過去の水害	43	43	107		6	150	7	145	500

### (2) し尿

表 19 し尿発生量及び仮設トイレ必要基数

地震の名称	し尿発生量 (L/日)	仮設トイレ必要基数 (基)
太平洋側海溝型地震	2,784	20

### (3) 避難所ごみ

表 20 避難所ごみ発生量

地震の名称	避難所ごみ発生量 (t/日)
太平洋側海溝型地震	0.42

(4) 処理可能量

ア) 焼却施設の処理可能量

焼却施設の処理可能量は、次の式を用いて推計した。

この推計方法は、施設を最大稼働させた場合の年間処理能力から、年間処理量(実績)を差し引いた余力分を処理可能量とするものである。

表 21 一般廃棄物焼却施設の処理可能量の推計式

<p>処理可能量(t/年)<sup>※1</sup> = 年間処理能力(t/年) - 年間処理量(実績)(t/R6年度)<sup>※2</sup>          年間処理能力(t/年) = 年間最大稼働日数(日/年) × 処理能力(t/日)<sup>※3</sup>          年間最大稼働日数: 200日～280日          アンケート結果にも基づき、施設ごとに設定</p> <p>※1 処理可能量(t/年)をもとに、2年間及び3年間処理した場合の処理可能量についても算出した。          ※2 ヒアリングより          ※3 アンケート結果にも基づき、処理能力が公称能力より低下している施設は、実処理能力に反映した。</p>
--

表 22 一般廃棄物焼却施設の処理可能量

施設名	処理能力 (t/日)	年間最大 稼働日数 (日/年)	年間処理 能力 (t/年)	年間処理量 (実績) (t/R6度)	処理可能量		
					(t/年)	(t/2年)	(t/3年)
青森市清掃工場	300	272	81,600	80,530	1,070	2,140	3,210

イ) 最終処分場の処理可能量

最終処分場の処理可能量は、次の式を用いて推計した。

この推計方法は、残余容量から平時の埋立処分量10年分を差し引くことにより10年後残余容量を処理可能量とするものである。

表23 一般廃棄物最終処分場の処理可能量の推計式

<p>処理可能量(t)          = (残余容量(m<sup>3</sup>)<sup>※1</sup> - 年間埋立処分量(実績)(m<sup>3</sup>/R6年度)<sup>※2</sup> × 10年) × 単位体積重量(t/m<sup>3</sup>)          単位体積重量: 1.5t/m<sup>3</sup>          ※1、※2: 環境省一般廃棄物処理実態調査より</p>
---

表 24 最終処分場の処理可能量

施設名	埋立容量 (覆土を含む) (m <sup>3</sup> /R6年度)	残余容量 (m <sup>3</sup> ) ※R6年度報告	処理可能量 (t)
青森市一般廃棄物最終処分場	4,056	619,681	868,682

### (5) 処理フローに係る項目

災害廃棄物の処理のスピード化と再資源化率を高めるためには、混合状態を防ぐことが重要であることから、その後の処理方法を踏まえた分別を徹底するものとする。混合廃棄物を減らすことが、復旧のスピードを高め、再資源化・中間処理・最終処分のトータルコストを低減できることを十分に念頭に置くものとする。災害廃棄物処理の基本方針、発生量、廃棄物処理施設の被災状況を想定しつつ、分別・処理フローを設定する。

#### 1) 処理フロー

○太平洋側海溝型地震での災害廃棄物処理フロー

焼却施設は青森市の施設であり、処理余力がないため、大規模災害発生時には広域的な処理について青森市や県と協議を行い、受入先を調整する。

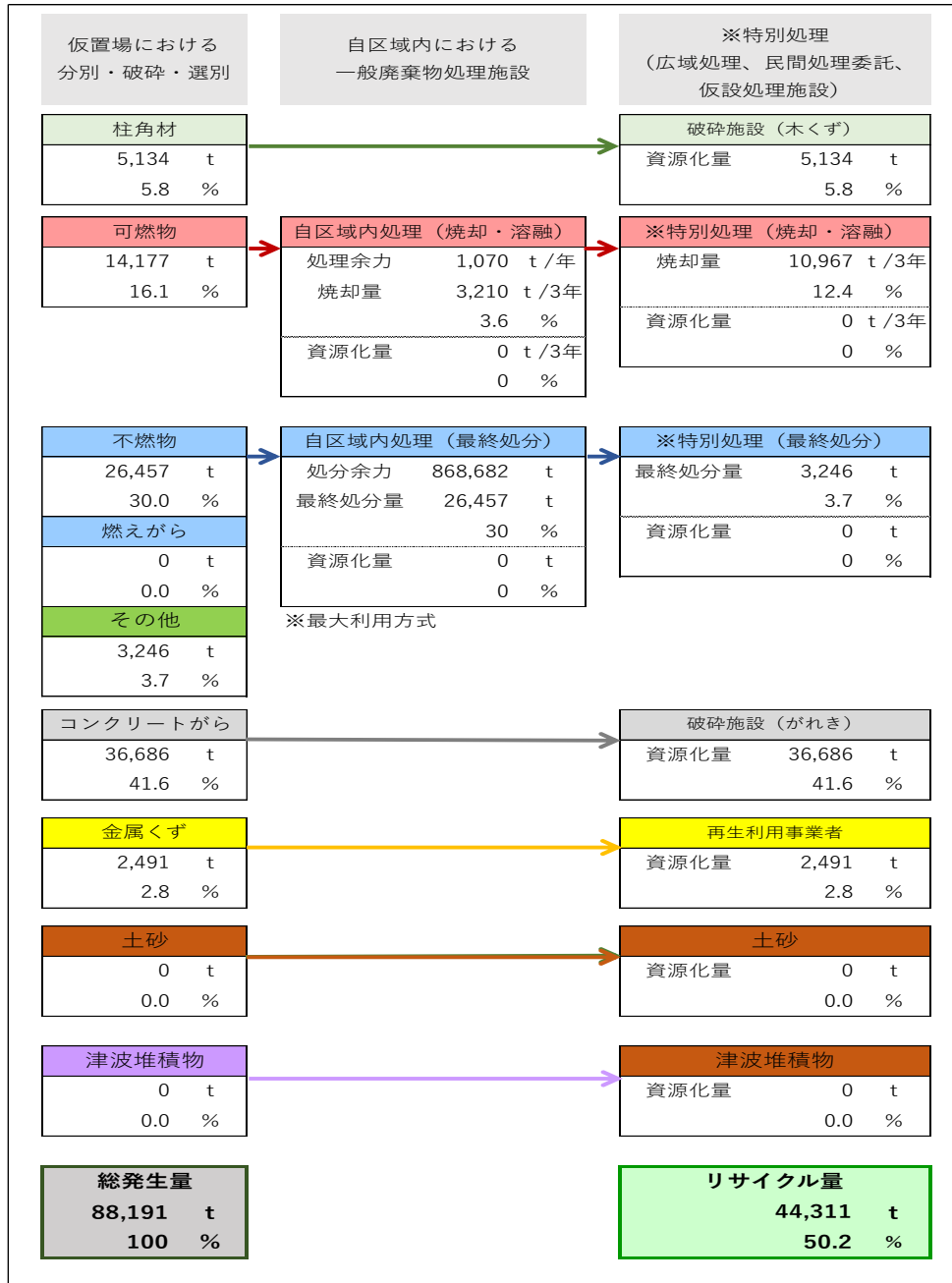


図8 太平洋側海溝型地震での災害廃棄物処理フロー

## 2) 広域的な処理・処分

自区域内で計画的に廃棄物処理を完結することが困難であると判断した場合は、県への事務委託（地方自治法第252条の14）を含めて広域処理を検討する。県への事務委託の内容には次のようなものが考えられる。

- ① 倒壊建物等の解体・撤去
- ② 一次仮置場までの収集運搬・一次仮置場における分別、処理
- ③ 一次仮置場からの収集運搬・二次仮置場における分別、処理
- ④ 二次仮置場からの収集運搬
- ⑤ 処理（自動車、家電、PCB 等特別管理廃棄物、災害廃棄物等）

## 3) 処理スケジュール

過去の大規模災害の事例では、最大3年以内に処理業務を完了していることから、処理期間を3年とした場合、表25のスケジュールを目安とする。水害の事例においては1年以内での処理業務を完了することとし、表26のスケジュールを目安とする。

実際に災害が発生した際には、被災状況によって処理期間を再検討する。

表25 大規模災害での処理スケジュール

	1年目		2年目		3年目	
	前期	後期	前期	後期	前期	後期
仮置場設置	■					
災害廃棄物の搬入		■	■			
災害廃棄物の処理		■	■	■	■	
仮置場の撤去						■

表26 水害での処理スケジュール

	1年間					
	1週間	1ヶ月	3ヶ月	6ヶ月	9ヶ月	12ヶ月
仮置場設置	■					
災害廃棄物の搬入		■	■			
災害廃棄物の処理		■	■	■	■	
仮置場の撤去						■

## (6) 仮置場

### 1) 仮置場候補地の選定

災害廃棄物により生活環境に支障が生じないようにするためには、発災後、速やかに仮置場を設置し、生活圏から災害廃棄物を撤去することが重要である。災害廃棄物は膨大な量になることが見込まれることから、直接処理施設への搬入が困難となることが想定されるため、仮置場を設置するものとし、平常時にその候補地を選定する。

災害発生時には利用可能な村有地を仮置場として利用するが、村有地で不足が生じる場合は県有地、国有地について利用を検討し、県、国に支援を要請する。

表27 仮置場候補地

名称	所在地	概算面積	所有者及び管理者
残土置場	東津軽郡蓬田村瀬辺地 字山田地内	12,378㎡	蓬田村

※仮置場候補地の選定の際に考慮する点

		条 件	理 由
所有者		<ul style="list-style-type: none"> <li>●公有地（市区町村有地、県有地、国有地）が望ましい。</li> <li>●地域住民との関係性が良好である。</li> <li>●（私有地の場合）地権者の数が少ない。</li> </ul>	●災害時には迅速な仮置場の確保が必要であるため。
面積	一次仮置場	●広いほどよい。（3,000㎡は必要）	●適正な分別のため。
	二次仮置場	●広いほどよい。（10ha以上が好適）	●仮設処理施設等を設置する場合があるため。
平時の土地利用		●農地、校庭、海水浴場等は避けたほうがよい。	●原状復旧の負担が大きくなるため。
他用途での利用		●応急仮設住宅、避難場所、ヘリコプター発着場等に指定されていないほうがよい。	●当該機能として利用されている時期は、仮置場として利用できないため。
望ましいインフラ（設備）		●使用水、飲料水を確保できること。（貯水槽で可）	●火災が発生した場合の対応のため。 ●粉じん対策、夏場における熱中症対策のため。
		●電力が確保できること。（発電設備による対応も可）	●仮設処理施設等の電力確保のため。
土地利用規制		●諸法令（自然公園法、文化財保護法、土壤汚染対策法等）による土地利用の規制がない。	●手続、確認に時間を要するため。
土地基盤の状況		●舗装されているほうがよい。 ●水はけの悪い場所は避けたほうがよい。	●土壤汚染、ぬかるみ等の防止のため。
		●地盤が硬いほうがよい。	●地盤沈下が発生しやすいため。
		●暗渠排水管が存在しないほうがよい。	●災害廃棄物の重量で暗渠排水管を破損する可能性があるため。
		●河川敷は避けたほうがよい。	●集中豪雨や台風等増水の影響を避けるため。 ●災害廃棄物に触れた水が河川等へ流出することを防ぐため。
地形・地勢		●平坦な土地がよい。起伏が少ない土地がよい。	●廃棄物の崩落を防ぐため。 ●レイアウトの変更が難しいため。
		●敷地内に障害物（構造物や樹木等）が少ないほうがよい。	●迅速な仮置場の整備のため。
土地の形状		●変則形状でないほうがよい。	●レイアウトが難しくなるため。
道路状況		●前面道路の交通量は少ないほうがよい。	●災害廃棄物の搬入・搬出は交通渋滞を引き起こすことが多く、渋滞による影響がその他の方面に及ばないようにするため。
		●前面道路は幅員 6.0m 以上がよい。二車線以上がよい。	●大型車両の相互通行のため。
搬入・搬出ルート		●車両の出入口を確保できること。	●災害廃棄物の搬入・搬出のため。
輸送ルート		●高速道路のインターチェンジ、緊急輸送道路、鉄道貨物駅、港湾（積出基地）に近いほうがよい。	●広域輸送を行う際に効率的に災害廃棄物を輸送するため。
周辺環境		●住宅密集地でないこと、病院、福祉施設、学校に隣接していないほうがよい。 ●企業活動や農林水産業、住民の生業の妨げにならない場所がよい。	●粉じん、騒音、振動等による住民生活への影響を防止するため。
		●鉄道路線に近接していないほうがよい。	●火災発生時の鉄道への影響を防ぐため。
被害の有無		●各種災害（津波、洪水、液状化、土石流等）の被災エリアでないほうがよい。	●二次災害の発生を防ぐため。
その他		●道路啓開の優先順位を考慮する。	●早期に復旧される運搬ルートを活用するため。

出典：災害廃棄物対策指針（令和5年1月）【技術資料18-3】

表28 仮置場必要面積

想定災害	仮置場必要面積	
	(m <sup>2</sup> )	(ha)
太平洋側海溝型地震	29,572	3.0
過去の水害	388	0.04

表 28 で算出した仮置場必要面積は、被害想定による発生量の全量を受け入れた場合の面積であり、実際に発災直後から仮置場に持ち込まれるものは、ほとんど片付けごみである。その後、家屋解体などに伴って発生する廃棄物は発災後 1 ヶ月～2 ヶ月後からである。

よって、まずは片付けごみの受入れを想定した仮置場を準備するとともに搬出先を確保し、搬入と搬出のバランスを取りながら運営することで、候補地の面積が不足する場合でも、仮置場として機能することが可能となる。

## 2) 住民への仮置場の周知

仮置場を設置した時には、場所、受入れ期間（時間）、分別、持込禁止物等を明確にしたうえで広報を行う。広報は、インターネット、チラシ、放送等複数の方法により行い、全世帯へ周知できるようにする。

## 3) 仮置場の設置、運営

平成23年東日本大震災や平成28年熊本地震、令和6年能登半島地震など過去の大災害の教訓から、処理期間の短縮、低コスト化、生活環境の保全や公衆衛生の悪化の防止等の観点から、搬入時から分別を徹底することが重要とされているため、本村においても同様に行う。

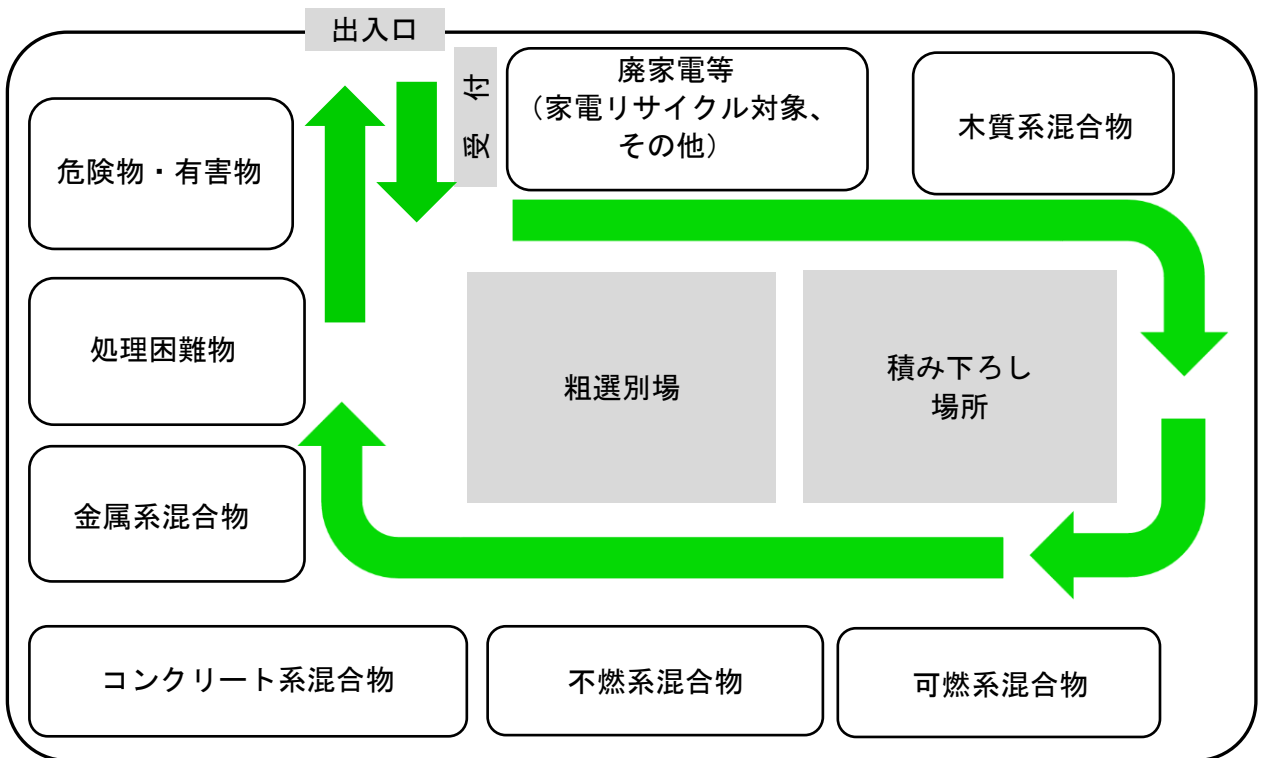
- ◆仮置場の選定は、候補地リストの中から、災害対策本部内で調整のうえ行う。
- ◆仮置場候補地は、平常時若しくは使用前に土壌調査、土壌のサンプリングをしておくことが望ましい。
- ◆保管する予定の廃棄物の性状、地下地盤の状況（透水性の高い石灰岩質等の場合）に応じて、シート敷設等の土壌汚染、地下水汚染防止対策を検討する。
- ◆仮置場では、円滑に通行できるよう一方通行の動線とすることに努める。
- ◆仮置場内の分別品目ごとに看板を設置する。（平常時に作成しておく。）
- ◆生ごみは搬入不可とする。また、家電4品目（エアコン、テレビ、冷蔵庫、洗濯機）は可能な限り、買い替え時に購入店に引き取ってもらうようにする。
- ◆災害廃棄物は種類ごとの発生量や体積の違いを考慮し、区分ごとのスペースを決める。
- ◆分別品目ごとに作業員を配置し、分別配置の指導や荷下ろしの補助を行う。
- ◆火災防止のため、ガスボンベ、灯油タンク等の危険物は搬入しないようにする。搬入されてしまった場合は、他の災害廃棄物と分けて保管し、可燃性廃棄物の近くに置かないようにする。
- ◆状況に応じ、不法投棄の防止や第三者の侵入防止、強風による飛散防止、騒音の軽減を図るため、仮置場周囲に、フェンス等の囲いを設置する。
- ◆仮置場の設置場所（住宅密集地付近、都市公園、国立・国定公園内等）に応じて、必要な環境モニタリング（臭気、騒音、振動、周辺河川水質、地下水、粉じん等）を実施する。
- ◆受付では身分証明書の確認を行うなど、他市町村からの便乗ごみが紛れ込まないよう留意する。

表29 仮置場の種類

一次仮置場	片付けごみ、被災した建物、津波堆積物等の災害廃棄物を搬入し、二次仮置場での処理を行うまでの間の分別・保管を基本とする。
二次仮置場	一次仮置場で処理した災害廃棄物を搬入し、焼却施設や最終処分場等への施設に搬入するまでの間の保管や、受入のための中間処理（破碎・選別）を行う。必要に応じて仮設焼却炉を設置する場合もある。

#### 4) 仮置場の分別配置例

仮置場の分別配置の例を図9に示す。



※分別配置等は例であり、災害の種類や規模、仮置場の場所によって変化する。

※災害廃棄物の分別区分は、平常時のごみの分別区分を参考に、処理業者等の関係者と協議して決めるのが望ましい。

※搬入車両は左折入場とする。

※場内の動線は時計回りを基本とし、出入口で車両が交錯することのないようにする。

※区分した廃棄物どうしが接するようになると、境界線が曖昧になり混合廃棄物になりやすい。各廃棄物の配置は、実際の搬入量を見ながら柔軟に変更し、廃棄物どうしが2 m程度は離れるようにする。

図9 仮置場の分別配置の例

#### 5) 仮置場の復旧

仮置場の復旧については、使用開始前に土地管理者（所有者）との復旧に関する協議を実施しておくことが望ましい。復旧を行う際は、土壌分析等を行うなど、土地の安全性を確認し、迅速な原状回復に努める。

6) 必要資機材

仮置場の運営に必要な資機材を表30に示す。

表30 一次仮置場における必要資機材

区分	主な資機材リスト	用途	必須	必要に応じて	調達方法
設置	敷鉄板、砂利	大型車両の走行、ぬかるみ防止		○	委託
	マグネット付バックホウ等	敷鉄板の敷設		○	委託
	出入口ゲート、チェーン、南京錠	保安対策（進入防止）、不法投棄・盗難等の防止	○		村
	案内板、立て看板、場内配置図、告知看板	運搬車両の誘導、災害廃棄物の分別区分の表示、お知らせ・注意事項の表示等	○		村
	コーン標識、ロープ	仮置き区域の明示、重機の可動範囲・立ち入り禁止区域の明示等の安全対策		○	村
	受付	搬入受付	○		村
処理	フォーク付のバックホウ等	災害廃棄物の粗分別、粗破碎、積み上げ、搬出車両の積み込み	○		委託
	マグネット、スケルトン			○	委託
	移動式破碎機	災害廃棄物の破碎		○	委託
	運搬車両（パッカー車、平ボディ車、大型ダンプ、アームロール車等）※1	災害廃棄物の搬入・搬出	○		委託
作業員	保護マスク、めがね、手袋、安全（長）靴、耳栓	安全対策、アスベスト吸引防止	○		委託
	休憩小屋（プレハブ等）、仮設トイレ	職員のための休憩スペース、トイレ		○	委託
	クーラーボックス	職員の休憩時の飲料水の保管		○	委託
管理	簡易計量器	災害廃棄物の搬入・搬出時の計量		○	委託
	シート	土壌汚染の防止、飛散防止		○	委託
	仮囲い	飛散防止、保安対策、不法投棄・盗難防止、騒音低減、景観への配慮		○	委託
	飛散防止ネット	飛散防止		○	委託
	防じんネット	粉じんの飛散防止		○	委託
	タイヤ洗浄設備、散水設備・散水車	粉じんの飛散防止		○	委託
	発電機	電灯や投光機、水噴霧のための電力確保、職員の休憩スペースにおける冷暖房の稼働用		○	委託
	消臭剤	臭気対策		○	委託
	殺虫剤、防虫剤、殺鼠剤	害虫対策、害獣対策		○	委託

区分	主な資機材リスト	用途	必須	必要に応じて	調達方法
	放熱管、温度計、消火器、防火水槽	火災発生防止（堆積物内部の放熱・温度・一酸化炭素濃度の測定）		○	委託
	掃除用具	仮置場その周辺の掃除（美観の保全）		○	委託

出典：災害廃棄物対策指針【技術資料17-1】をもとに作成

○災害廃棄物の収集・運搬に使用される主な車両

- ・パッカー車：可燃ごみ
- ・平ボディ車：不燃ごみ、大型ごみ
- ・大型ダンプ：土砂、流木
- ・アームロール車：コンテナに入るもの（可燃、不燃は問わない）

#### 7) 仮置場における必要人数

仮置場の必要人数と役割分担を表31に示す。

表31 仮置場の必要人数と役割分担

役割	人数	支援要請先	連絡先
受付	2人	村	
警備員	2人	警備会社	
作業員	4～10人	青森県産業資源循環協会	
重機オペレーター	2人	青森県産業資源循環協会	

## (7) 片付けごみ

### 1) 片付けごみの回収戦略

- 災害の種類によって片付けごみの排出時期は異なるが、水害の場合は水が引いた直後からすぐに自宅の片付けが開始されることから、すぐに片付けごみが排出される。
- 片付けごみは本村が設置・管理する仮置場へ住民にできるだけ搬入してもらい、発災直後から仮置場を設置する。片付けごみのステーション回収は行わない。
- ごみ出しができない高齢者等の災害弱者に対しては、道路際の自宅敷地内に排出してもらい、災害ボランティアによる支援や状況に応じて本村による戸別回収を検討する。

### 2) 無管理の集積所への対応方法

- 無管理の集積所が発生した場合の対応
  - ・住民や収集運搬業者等から発生場所についての情報を収集し、可能な限り早期に早急に回収する。早期に回収が困難な場合は、地域住民に分別管理を依頼する。
  - ・無管理の集積所からの搬出が完了したら、村が指定する排出場所の広報を行い、新たな侵入・排出を避けるため三角コーンやロープで搬出が完了した集積所を囲い、閉鎖する。

## (8) 有害廃棄物・適正処理が困難な廃棄物の対策

本村で通常収集・処理を行っていない災害廃棄物は、あらかじめ県及び民間事業者と取扱い方法を検討し、処理方法を定める。

災害時における有害・危険性廃棄物の収集・処理方法における留意事項は、表32のとおりとする。

有害物質の飛散や危険物による爆発・火災等の事故を未然に防ぐために、有害性物質を含む廃棄物が発見されたときは、原則的に所有者等に対して速やかな回収を指示し、別途保管または早期の処分を行う。人命救助、被災者の健康確保の際には特に注意を要する。

混合状態になっている災害廃棄物は、有害物質が含まれている可能性を考慮し、作業員は適切な服装やマスクの着用、散水などによる防塵対策の実施など、労働環境安全対策を徹底する。

表32-1 有害・危険性廃棄物処理の留意事項

種類	留意事項等
石膏ボード、スレート板などの建材	<ul style="list-style-type: none"> <li>・石綿を含有するものについては、適切に処理・処分を行う。石綿を使用していないものについては再資源化する。</li> <li>・建材が製作された年代や石綿使用の有無のマークを確認し、処理方法を判断する。</li> <li>・バラバラになったものなど、石膏ボードと判別することが難しいものがあるため、判別できないものを他の廃棄物と混合せずに別保管するなどの対策が必要である。</li> </ul>
石綿	<ul style="list-style-type: none"> <li>・損壊家屋等は、撤去（必要に応じて解体）前に石綿の事前調査を行い、発見された場合は、災害廃棄物に石綿が混入しないよう適切に除去を行い、廃石綿等又は石綿含有廃棄物として適正に処分する。</li> <li>・廃石綿等は原則として仮置場に持ち込まない。</li> <li>・仮置場で災害廃棄物中に石綿を含むおそれがあるものが見つかった場合は、分析によって確認する。</li> <li>・損壊家屋等の撤去（必要に応じて解体）及び仮置場における破砕処理現場周辺作業では、石綿暴露防止のために適切なマスク等を着用し、散水等を適宜行う。</li> </ul>
漁網	<ul style="list-style-type: none"> <li>・漁網には錘に鉛などが含まれていることから事前に分別する。漁網の処理方法としては、焼却処理や埋立処分が考えられる。ただし、鉛は漁網のワイヤーにも使用されている場合があることから、焼却処理する場合は主灰や飛灰、スラグなどの鉛濃度の分析を行い、状況を継続的に監視しながら処理を進める。</li> </ul>
漁具	<ul style="list-style-type: none"> <li>・漁具は破砕機での破砕が困難であるため、東日本大震災の一部の被災地では、人力により破砕して焼却処理した事例がある。</li> </ul>
肥料・飼料等	<ul style="list-style-type: none"> <li>・肥料・飼料等が水害等を受けた場合は（港の倉庫や工場内に保管されている肥料・飼料等が津波被害を受けた場合も含む）、平時に把握している事業者へ処理・処分を依頼する。</li> </ul>

出典：環境省災害廃棄物対策指針（平成30年3月）p.2-45、表2-3-1を編集

表32-2 有害・危険性廃棄物処理の留意事項

種類	留意事項等
P C B 廃棄物	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ P C B 廃棄物は、被災市区町村の処理対象物とはせず、P C B 保管事業者に引き渡す。</li> <li>・ P C B を使用・保管している損壊家屋等の撤去（必要に応じて解体）を行う場合や撤去（必要に応じて解体）作業中に P C B 機器類を発見した場合は、他の廃棄物に混入しないよう分別し、保管する。</li> <li>・ P C B 含有有無の判断がつかないトランス・コンデンサ等の機器は、P C B 廃棄物とみなして分別する。</li> </ul>
テトラクロ ロエチレン	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 最終処分に関する基準を越えたテトラクロロエチレン等を含む汚泥の埋立処分を行う場合は、原則として焼却処理を行う。</li> </ul>
危険物	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 危険物の処理は、種類によって異なる。（例：消火器の処理は日本消火器工業会、高圧ガスの処理は県エルピーガス協会、フロン・アセチレン・酸素等の処理は民間製造業者など）</li> </ul>
太陽光発電 設備	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 太陽電池モジュールは破損していても光が当たれば発電するため、感電に注意する。</li> <li>・ 感電に注意して、作業に当たっては、乾いた軍手やゴム手袋、ゴム長靴を着用し、絶縁処理された工具を使用する。</li> <li>・ 可能であれば、太陽電池パネルに光が当たらないように段ボールや板などで覆いをするか、裏返しにする。</li> </ul>
蓄電池	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 感電に注意して、乾いた軍手やゴム手袋、ゴム長靴を着用し、絶縁処理された工具を使用する。</li> <li>・ 電気工事士やメーカーなどの専門家の指示を受ける。</li> </ul>
その他	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 能登半島地震では、液体（灯油・調味料・薬剤）がしみ込んだ木材への対応が課題となったため、留意する必要がある。</li> </ul>

出典：環境省災害廃棄物対策指針（平成30年3月）p.2-45、表 2-3-1 を編集、追記

## 7章 風水害における処理対応

風水害は、地震災害と比較すると局地的になり、災害廃棄物発生量が地震と比較して少ないことから、基本的には地震災害時の対応方針に準じるものとする。しかしながら、通常のごみと比較すると水分を多く含むなどの特徴を有することから、収集運搬・処理にあたって、留意する必要がある。

また、特に重要となるのが、発災後速やかに仮置場の位置情報や、搬入・分別のルール等を周知することである。風水害では、床上・床下浸水家屋が多いため、水が引いた直後からごみが排出される。このため、適切に行わない場合、必要以上の処理期間やコストを要することとなる。これらの留意点を踏まえ、適切に対応することが必要である。

水害廃棄物対策の特記事項を表 33 に示す。

表 33 水害廃棄物の特記事項

区分	内容
水害廃棄物の特徴	<ul style="list-style-type: none"> <li>水害廃棄物は、水分を多く含んでいるため、腐敗しやすく、悪臭・汚水を発生するなど時間の経過により性状が変化する場合があることに留意し、保管及び処理方法には事前に対策を検討し、災害廃棄物の種類ごとに優先順位を決め、処理スケジュールを事前に作成する。</li> </ul>
処理施設等の対策	<ul style="list-style-type: none"> <li>水没する可能性のあるくみ取り便所の便槽や浄化槽についての対策を、事前に検討しておく。</li> <li>洪水ハザードマップにより一般廃棄物処理施設等の被害の有無を想定し、事前に対策を行う。</li> </ul>
収集・運搬、保管	<ul style="list-style-type: none"> <li>気象情報等に注意しながら発災前に収集運搬車両を避難させるなど対策を行う。</li> <li>洪水ハザードマップを参考に、発災後に収集・運行可能なルートを検討する。</li> <li>広域処理を想定した搬出先へのルートについて、洪水ハザードマップを参考に事前に検討する。</li> <li>仮置場については、水害の特性（河川敷の使用が困難であることなど）に配慮する。</li> </ul>
危険物・有害物質等	<ul style="list-style-type: none"> <li>水害時には、薬品類や危険物が流出する可能性があるため、事前に保管場所等について地図で把握し、流出しないよう対策を行う。</li> </ul>
情報の収集	<ul style="list-style-type: none"> <li>被災市区町村が収集すべき情報として、浸水状況（床上・床下・倒壊棟数）を把握する必要がある。</li> </ul>

区分	内容
収集・運搬、 保管、処理	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 水害廃棄物は、衛生上の観点から、浸水が解消された直後から収集を開始することが望ましく、特にくみ取り便所の便槽や浄化槽は、床下浸水程度の被害であっても水没したり、槽内に雨水・土砂等が流入したりすることがあるので、迅速な対応が必要である。</li> <li>・ 水害時には、水分を含んで重量がある畳や家具等が多量に発生し、積込み・積降しに重機が必要となるため、平時より収集作業人員及び車両等（平積みダンプ等）の準備が必要である。</li> <li>・ 洪水により流されてきた流木等、平時は市区町村で処理していない廃棄物についても、一時的に大量に発生し、道路上に散乱し、又は廃棄物が道路上に排出されるなど、道路交通に支障が生じた場合は、優先的に道路上の廃棄物等を除去する。</li> <li>・ 水分を含んだ畳等の発酵により発熱・発火する可能性があるため、火災や腐敗による二次災害等への注意が必要であり、早期に資源化や処理を行う必要がある。消毒・消臭等、感染症の防止、衛生面の保全を図る。</li> <li>・ 畳、カーペットは、保管スペースや早期の乾燥を図るためカッターによる切断（1/4 程度に）等の対応をすることが望ましい。</li> <li>・ 水没したくみ取り便所の便槽や浄化槽は、速やかにくみ取り、清掃、周辺の消毒を行う。</li> </ul>
保管、選別・ 破碎、焼却処 理等	<ul style="list-style-type: none"> <li>・ 水害廃棄物は、土砂が多量に混入する場合がある。処理に当たっては、水分の影響で木くず等に付着した土砂分の分離が難しくなることから、水害廃棄物の保管方法や分別・破碎方法等の検討が必要である。</li> <li>・ 水分を多く含んだ災害廃棄物を焼却することで焼却炉の発熱量（カロリー）が低下し、助燃剤や重油を投入する必要があることがある。</li> <li>・ 大量の濡れた畳の処理に当たっては、焼却炉のピット内での発酵による発熱、発火に注意をする必要があり、一度に多量にピット内に入れないようにする。</li> <li>・ 水没したくみ取り槽、浄化槽を清掃した際に発生する浄化槽汚泥については、原則として所有者の責任において、許可業者と個別の収集運搬の契約による処理を行う。</li> </ul>

出典：環境省災害廃棄物対策指針（平成30年3月）P2-18、P2-36、P2-49を編集

## 8章 災害廃棄物処理実行計画の作成

発災前に作成した処理計画を基に、災害廃棄物の発生量と廃棄物処理施設の被害状況を把握した上で、実行計画を作成する。

発災直後は災害廃棄物量等を十分に把握できないこともあるため、災害廃棄物処理の全体像を示すためにも実行計画を作成する必要があり、処理の進捗に応じて段階的に見直しを行う。実行計画の具体的な項目例は、表34のとおりとする。

表34 実行計画の項目例

1 実行計画の基本的考え方
1.1 基本方針 1.2 実行計画の特徴
2 被災状況と災害廃棄物の発生量及び性状
2.1 被災状況 2.2 発生量の推計 2.3 災害廃棄物の性状
3 災害廃棄物処理の概要
3.1 災害廃棄物の処理に当たっての基本的考え方 3.2 村内の処理・処分能力 3.3 処理スケジュール 3.4 処理フロー
4 処理方法の具体的な内容
4.1 仮置場 4.2 収集運搬計画 4.3 解体・撤去 4.4 処理・処分
5 安全対策及び不測の事態への対応計画
5.1 安全・作業環境管理 5.2 リスク管理 5.3 健康被害を防止するための作業環境管理 5.4 周辺環境対策 5.5 適正処理が困難な廃棄物の保管処理方法 5.6 貴重品、遺品、思い出の品等の管理方法 5.7 取扱いに配慮が必要となる廃棄物の保管管理方法
6 管理計画
6.1 災害廃棄物処理量の管理 6.2 情報の公開 6.3 都道府県、市町村等関係機関との情報共有 6.4 処理完了の確認（跡地返還要領）

## 9章 平時の備え

### (1) 計画の点検・改定

本計画をより実効性の高いものにするために、以下のような場合に随時計画の見直しを行うものとする。

- ① 地域防災計画等で想定される災害や被害想定の見直しなどがあった場合
- ② 国の災害廃棄物処理に関する諸法令や指針等の改正があった場合
- ③ 県の処理計画や関連するマニュアル等の改正が行われ、本村の処理計画においても情報の更新等が必要な場合
- ④ 協定締結先、廃棄物処理施設の状況等、本村における災害廃棄物処理に関する情報の更新等が必要な場合
- ⑤ 本村における組織体制の変更等により、処理体制構築の見直しが必要な場合等
- ⑥ 災害廃棄物処理計画を活用した職員への災害廃棄物処理に係る研修・訓練等を継続的に実施するとともに、実施結果を踏まえた本計画の点検・見直しを行う。

### (2) 計画の共有、関係者との連携

策定した災害廃棄物処理計画は、庁内（首長等の上層部や関係他課）や住民、民間事業者へも周知する必要があるため、庁内、民間事業者との連携を図り、住民に対しては計画を公表する。また、住民に対しては平時からカレンダーに記載したりわかりやすいパンフレットを配付したりするなど、災害廃棄物対応に係る周知・広報を行う。

また、計画に実行性を持たせるために、県や一部事務組合、協定締結先と、平時から情報交換や協議を定期的に行う。

### (3) 職員の教育、研修及び訓練の実施

廃棄物部局では、災害が発生した際に災害廃棄物処理計画を有効に活用することを目的として、関係職員を対象に、計画の内容や国・県をはじめとした関係機関の災害廃棄物処理体制と役割、過去の事例等について周知徹底を図る必要がある。

業務の中心を担う職員に対しては、災害廃棄物に関する専門的知識、関係法令の運用、災害廃棄物処理に必要な技術的な内容に関する教育を受ける機会を提供するとともに、国や県が開催する研修や訓練等へ参加することにより、人材の育成を図るものとする。

なお、庁内では人員の異動があるため、異動の際の引継ぎを確実にを行うものとする。

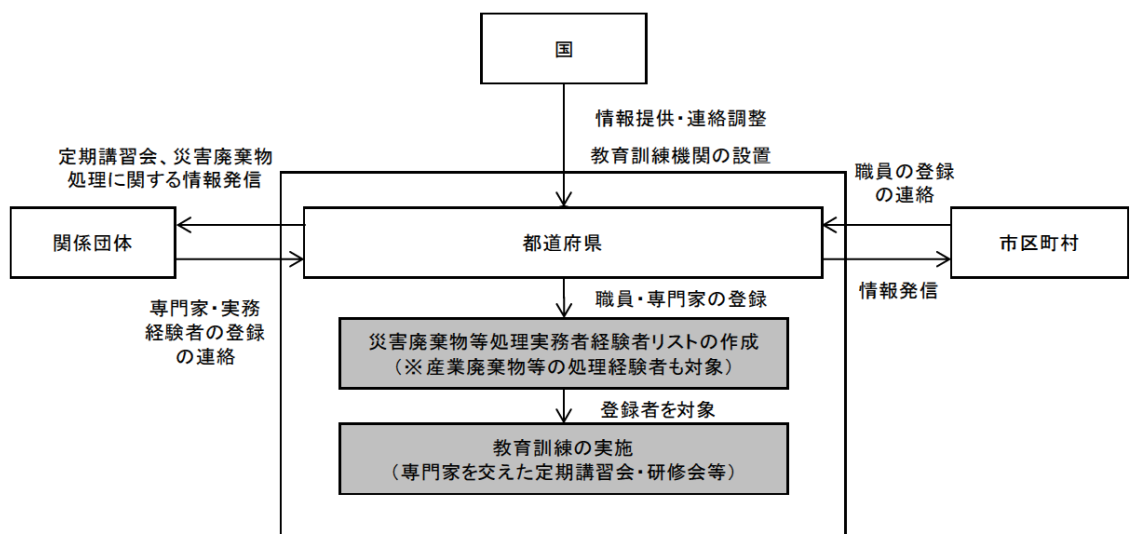


図 10 教育訓練体系の例

出典：環境省災害廃棄物対策指針（平成30年3月）P2-6図2-1-1

## 10章 補助金の活用

災害時の環境省の補助金には、災害廃棄物の処理に活用できる「災害等廃棄物処理事業費補助金」と、一般廃棄物処理施設の復旧に活用できる「廃棄物処理施設災害復旧事業費補助金」があり、災害廃棄物処理の財源確保のため、災害等廃棄物処理事業費補助金の活用を図る。また、これらの申請の際には、災害関係業務事務処理マニュアル（令和5年12月改訂 環境省）を参考とする。

災害等廃棄物処理事業費補助金の補助対象範囲について図11、補助割合について図12に示す。

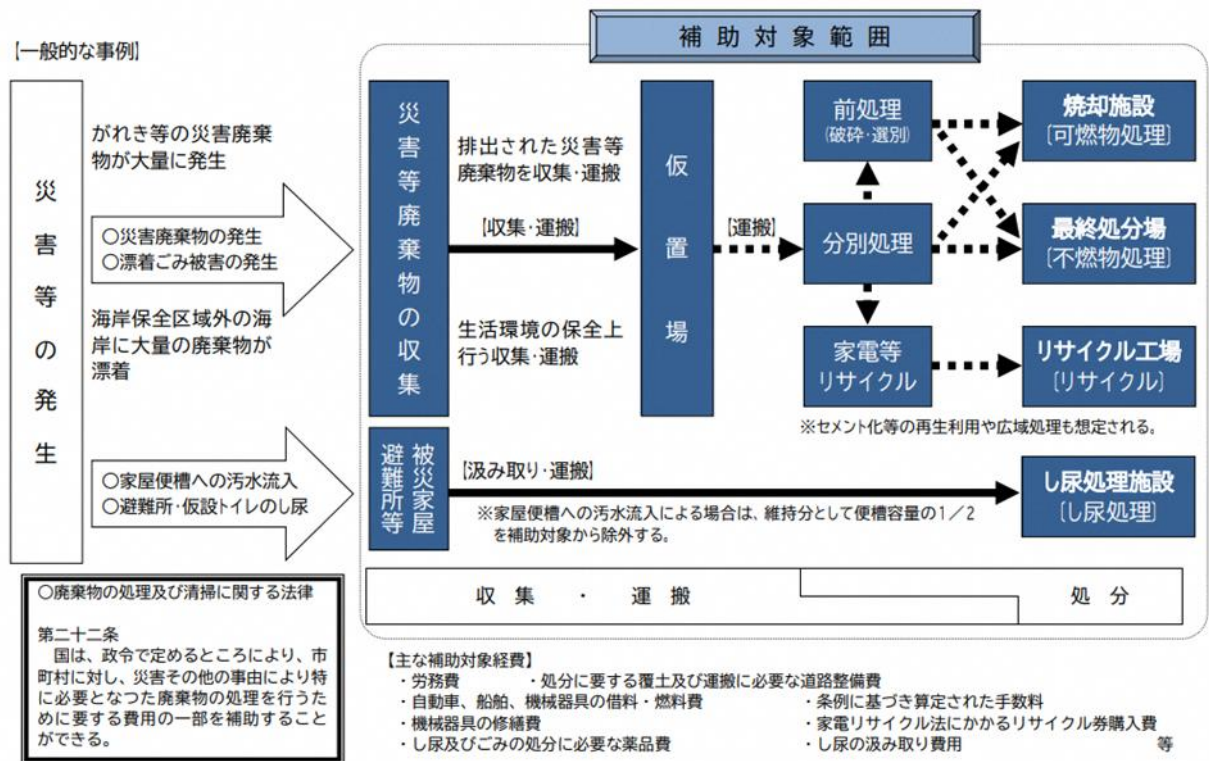


図11 災害等廃棄物処理事業の業務フローと補助対象範囲

出典：災害関係業務事務処理マニュアル（令和5年12月改訂）

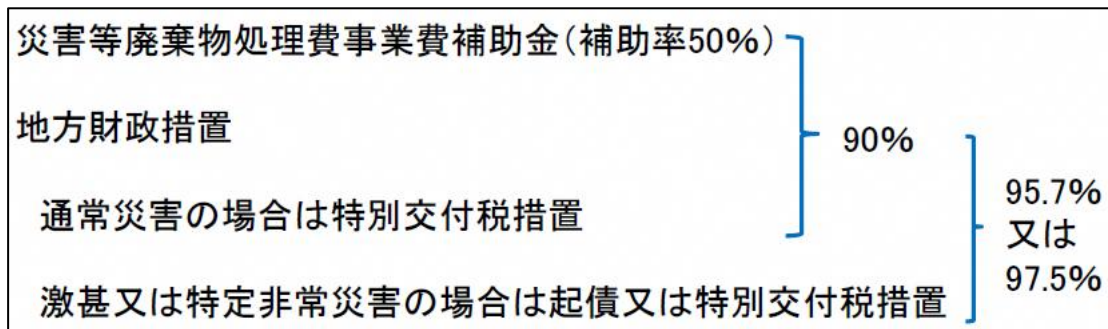


図12 財政措置を含めた補助割合

出典：災害関係業務事務処理マニュアル（令和5年12月改訂）より作成